

ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

г. Полярный

«05» декабря 2023 г.

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 21.12.2022 №11-р (с изменениями от 31.05.2023 №9-р), распоряжением председателя контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск от 30.06.2023 №11-р, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Александровск (выборочно)»

Цели контрольного мероприятия:

- Проверить соблюдение целей, условий и порядка предоставления субсидии на иные цели из местного бюджета ЗАТО Александровск на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях ЗАТО Александровск.

- Оценить эффективность использования субсидии на иные цели с учетом результатов выполнения запланированных мероприятий.

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования администрации ЗАТО Александровск (далее – Управление образования), муниципальное автономное учреждение образования «Комбинат школьного питания ЗАТО Александровск» (далее – МАУО «КШП ЗАТО Александровск»), муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа №2» (далее – МАОУ «ООШ №2»).

Отчет о результатах контрольного мероприятия представлен аудитором контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск Харабарой И.Г.

По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проведенной проверкой установлены недостатки в муниципальных нормативных правовых актах и локальном акте МАОУ «ООШ №2», требующих устранения, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством, а именно:

• В нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденный постановлением администрации от 23.12.2020 №2513 (далее - Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели), не приведен в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203 (в редакции от 25.01.2022 №40) (далее – Общие требования), в том числе:

- в пунктах 1.2.1, 1.2.2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели не указаны наименования муниципальных программ, национальных, федеральных, региональных проектов обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов проектов, не установлены результаты предоставления целевых субсидий, в нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 3 Общих требований (в редакции от 25.01.2022 №40).

- требования к отчетности, установленные в разделе 3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, не предусматривают порядок, сроки и форму представления учреждением отчетности о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии в нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 6 Общих требований.

• В нарушение подпункта «д» пункта 4 Общих требований типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета ЗАТО Александровск муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, утвержденная приказом Управления финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск от 04.12.2020 №81 во исполнение пункта 2.5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, не содержит положения:

- о плане мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

- о запрете на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.

• В Положение об организации питания МАОУ «ООШ №2», утвержденное приказом директора от 18.12.2019 №118-о.д. (с изменениями), не внесены изменения об обеспечении бесплатным одноразовым питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона №900-

01-ЗМО, порядок утверждения Примерного меню, установленный в пункте 3.3 указанного Положения, не соответствует подпункту 8.1.3 пункта 8.1 раздела VIII СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

2. Проверкой наличия в Соглашениях обязательных условий и положений, предусмотренных Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, установлено несоответствие Соглашения от 13.02.2023 №20-2023-057773 Типовой форме соглашения, что повлекло за собой нарушение пункта 2.5 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели.

3. Проверкой соблюдения Управлением образования условий соглашений о предоставлении субсидий на иные цели установлено, что Управлением образования плановые и внеплановые проверки, в том числе по месту нахождения МАУО «КШП ЗАТО Александровск», по документальному и фактическому изучению операций с использованием средств Субсидии, предусмотренные подпунктом 4.1.4.1.2 пункта 4.1 Соглашения от 16.02.2022 №20-2022-046073, подпунктом 4.1.6.2 пункта 4.1 Соглашения от 13.02.2023 №20-2023-057773, не проводились, в основном контроль осуществлялся путем анализа представляемых МАУО «КШП ЗАТО Александровск» отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия.

4. Проверкой правильности формирования, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности установлено нарушение пункта 46 Требований №186н, пункта 2.2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Управление образования исполняет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Управления образования от 02.12.2019 №1106 (с изменениями от 23.11.2020 №881), в связи с несоблюдением МАУО «КШП ЗАТО Александровск» срока утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

5. Проверкой соблюдения сторонами условий договоров, заключенных в целях закупки товаров, работ, услуг установлены следующие нарушения: нарушение МАУО «КШП ЗАТО Александровск» сроков оплаты по договорам от 30.12.2021 №231, от 11.03.2022 №29, от 11.12.2022 №188; ненадлежащее исполнение МАУО «КШП ЗАТО Александровск» обязанностей по проведению проверки при приемке товара по количеству, качеству и ассортименту по договору от 28.12.2021 №227; при закупке и поставке молочного коктейля МАУО «КШП ЗАТО Александровск» не соблюдены требования к минимальной (максимальной) жирности молочных и кисломолочных продуктов, установленные СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

6. В проверяемом периоде произведено нецелевое расходование МАУО «КШП ЗАТО Александровск» средств Субсидии по КБК918 070974553L3040 в сумме 127 106,57 руб. на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным Соглашениями от 16.02.2022 №20-2022-046073, от 13.02.2023 №20-2023-057773, а именно:

- на оплату продуктов недопустимых при организации детского питания (майонез, уксус, перец черный молотый) и предназначенных для питания лиц из числа преподавательского состава, обработки хлебных шкафов на общую сумму 61 066, 57 руб. (в том числе: в 2022 году на сумму 24 454,57 руб., из них средства областного бюджета – 23 965,48 руб., средства местного бюджета 489,09 руб.; в 2023 году на сумму 36 612,0 руб., из них средства областного бюджета – 35 879,76 руб., средства местного бюджета 732,24 руб.).

- на оплату и предоставление обучающимся 2 – 4 классов кондитерских изделий (пирожное «Чокопай», «Барни») взамен горячего питания (завтрака, состоящего из горячего блюда и напитка) в учебные дни 30.05.2023, 31.05.2023 на общую сумму 66 040,0 руб. (средства областного бюджета – 64 719,2 руб., средства местного бюджета 1 320,8 руб.).

Данные нарушения имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия составлен 1 протокол об административном правонарушении.

7. Установлен факт превышения данных, отраженных в меню-требованиях на выдачу продуктов питания (ф.0504202), над данными, отраженными в табелях учета посещаемости детей за май 2023 года при организации бесплатного горячего питания обучающихся получающих начальное общее образование в МАОУ «ООШ №2», в связи с чем МАУО «КШП ЗАТО Александровск» необоснованно списаны расходы на продукты питания, осуществленные за счет средств Субсидии по КБК 918070974553L3040 на общую сумму 2 670,57 руб. (в том числе: средства областного бюджета – 2 617,16 руб., средства местного бюджета – 53,41 руб.).

8. При ведении бухгалтерского учета материальных запасов не обеспечено формирование полной и достоверной информации об этих запасах, в том числе для представления внешним пользователям, а также осуществления надлежащего контроля за их сохранностью и движением, что привело к нарушению пункта 18 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», пункта 8 Федерального стандарта «Запасы», а именно:

- в нарушение пункта 119 Инструкции №157н, пунктов 3.5.2 Единой учетной политики на 2022 год, пунктов 3.7.3 Единой учетной политики на 2023 год аналитический учет продуктов питания по их группам (видам), наименованиям, сортам и количеству не осуществлялся, в бухгалтерском учете поступление продуктов питания отражалось не по номенклатурным единицам, а по группе материальных запасов «Продукты питания»;

- в нарушение пункта 2 Инструкции №183н, пункта 119 Инструкции №157н сводные данные накопительных ведомостей по приходу продуктов питания (ф. 0504037) и накопительных ведомостей по расходу продуктов питания (ф.

0504038) в оборотные ведомости по нефинансовым активам (ф. 0504035) не вносились, аналитический учет продуктов питания в оборотных ведомостях по нефинансовым активам и карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041) не велся;

- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных в приложении №5 к приказу от 30.03.2015 №52н, накопительные ведомости по расходу продуктов питания (ф. 0504038) не содержат данные о численности довольствующихся;

- Единой учетной политикой на 2023 год установлен способ списания продуктов питания (по фактической стоимости приобретения), который не соответствует положениям пункта 108 Инструкции №157н, пункта 42 Федерального стандарта бухгалтерского учета «Запасы»;

- в нарушение пункта 108 Инструкции №157н, пункта 42 Федерального стандарта бухгалтерского учета «Запасы» списание продуктов питания, приобретенных за счет средств Субсидии по КБК 918070974553L3040, производилось не по фактической стоимости каждой единицы, либо по средней фактической стоимости, а по стоимости приобретения группы материальных запасов «Продукты питания» на основании актов о списании материальных запасов (ф. 0504230).

9. В ходе проверки обеспечения контроля качества и организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в МАОУ «ООШ №2», установлено нарушение частей 1, 2, 2.1 статьи 37 Закона №273-ФЗ, пунктов 8.1.2, 8.1.4 пункта 8.1 раздела VIII СанПиН 2.3/2.4.3590-20, пунктов 3.6, 3.7 Положения об организации питания обучающихся МАОУ «ООШ №2», пунктов 3.1.7, 5.5, 5.6 договоров от 31.12.2021 №235, от 09.01.2023 №1 на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся МАОУ «ООШ №2», несоблюдение рекомендаций раздела 2 Единого регионального стандарта, Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20, регулирующих порядок организации питания в общеобразовательных организациях, а именно:

- при организации одноразового бесплатного горячего питания (май, декабрь 2022 года, май 2023 года) допускалось включение в ежедневные меню вместо горячего напитка (чай, какао, кофейный напиток) напитков комнатной температуры (компот, молоко фруктовое), в ежедневных меню от 30.05.2022, 31.05.2022, 30.05.2023 горячий напиток не предусмотрен, отсутствует.

- в отдельных ежедневных меню отсутствуют наименования блюд, предусмотренные Примерным меню, замена на другие блюда в соответствии с таблицей замены пищевой продукции не произведена;

- уменьшение веса блюд в отдельных ежедневных меню по сравнению с СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и Примерным меню;

- продолжительность перемен для приема пищи для вторых и третьих классов составляет менее 20 минут.

10. Показатель результативности мероприятия 5.3.5 «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» в 2022 году достигнут. Управлением образования проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы за 2022 год, которая признана эффективной и подлежащей дальнейшей реализации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск 04.12.2023 г.

Приняты следующие решения: направить представления в Управление образования, МАОУ «КШП ЗАТО Александровск», МАОУ «ООШ №2» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков; направить информационные письма в администрацию ЗАТО Александровск, Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск с информацией о результатах контрольного мероприятия; направить копию Отчета в Совет депутатов ЗАТО Александровск, Главе ЗАТО Александровск, Управление образования.